



Servizio	Servizio Manutenzioni e Viabilità	
Determinazione di Spesa n°	2330	del 27/09/2022

documento n. 2558

Oggetto:	<b>PROGRAMMA DI RICERCA RELATIVO ALLA ELABORAZIONE DI ANALISI, INTERPRETAZIONI E STRATEGIE PER L'INTRODUZIONE DI INNOVAZIONI TECNOLOGICHE E URBANISTICHE NELLA PIANIFICAZIONE DELL'ELIMINAZIONE DELLE BARRIERE ARCHITETTONICHE NEL COMUNE DI PESARO – PEBA, ANCHE ATTRAVERSO L'UTILIZZO DI STRUMENTI INNOVATIVI DI COLLABORAZIONE SUL TEMA DELLE SMART CITIES AND COMMUNITIES. AFFIDAMENTO INCARICO.</b>
----------	--

Rif. 2022/6.5/88.

**CIG: ZAC37E1BB0**

#### **Il Dirigente del Servizio Manutenzioni e Viabilità**

Visto il Decreto n. 17 del 23/09/2021 di attribuzione dell'attività dirigenziale del Servizio Manutenzioni e Viabilità fino al 30/09/2022;

Letta la seguente relazione del tecnico incaricato Arch. Daniela D'Angeli del Servizio Opere Pubbliche:

**“Premesso che:**

l'Amministrazione Comunale intende dotarsi di un Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche (di seguito nominato PEBA), ossia di uno strumento di pianificazione e programmazione coordinata degli interventi ritenuti fondamentali per la piena accessibilità e fruibilità degli spazi urbani e degli edifici pubblici e d'uso pubblico;

Il PEBA è stato introdotto nell'ordinamento nazionale dalla L. 41/1986, che ha stabilito l'obbligo, per le amministrazioni competenti, di dotarsi di piani di eliminazione delle barriere architettoniche.

L'obiettivo principale del PEBA è garantire l'accessibilità e la visitabilità degli edifici pubblici, degli spazi urbani pubblici costruiti o naturali e la fruizione dei trasporti da parte di tutti, predisponendo appositi criteri e modelli di pianificazione e progettazione.

con la delibera di Giunta comunale n. 160, del 24 maggio 2022, è stato dato mandato al dirigente del Servizio Manutenzioni e Viabilità del Comune di Pesaro, Arch. Eros Giraldi, di compiere ogni attività necessaria alla individuazione dell'Operatore Economico al quale affidare il Servizio e le attività propedeutiche e necessarie alla costruzione del Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche, oltre al PEBA stesso;

in analogia con quanto sopra il Comune di Fano, ha assegnato tale compito all'Ing. Federico Fabbri;

**Considerato che:**

con la redazione del PEBA l'Amministrazione intende:

- redigere la Mappatura delle barriere architettoniche presenti negli immobili pubblici esistenti, siano essi edifici o spazi aperti o immobili di altrui proprietà ma soggette all'uso pubblico;
- creare un percorso partecipato di co-progettazione con gli stakeholder e gli uffici competenti del Comune;
- approntare le strategie e gli interventi per:



- individuare le aree di interesse e poli attrattori per stabilire gli interventi prioritari;
  - redigere un elenco di tipologie di interventi, con indicazione di massima delle somme necessarie per aree di intervento, ai fini del successivo inserimento degli interventi nella programmazione lavori pubblici dell'Ente;
- formalizzare idee e scenari di innovazione con identificazione di tecnologie, a sostegno dei cittadini che verranno introdotte nel breve e lungo periodo:
- nel breve periodo verranno considerate le tecnologie necessarie per rendere gli spazi urbani accessibili, esempio sensori luminosi e acustici;
  - nel lungo periodo verranno prese in considerazione tecnologie migliorative degli spazi come tabelloni informativi, realizzazione di applicazioni per indicare quali percorsi percorrere, ecc.
- redigere supporto cartografico informativo per l'attuazione ed il monitoraggio del Piano.

**Rilevato che:**

- la normativa non definisce nel dettaglio i contenuti del PEBA lasciando ampio margine di autonomia alle Amministrazioni pubbliche nell'elaborazione del piano;
- i Comuni di Pesaro e di Fano in comune accordo, ciascuno con proprie atti deliberativi hanno stabilito di porre in essere tutte le misure propedeutiche e necessarie alla costruzione del Piano di Eliminazione Barriere Architettoniche adottando un'ipotesi di percorso strategico condiviso su un territorio contiguo e con caratteristiche omogenee anche attraverso l'utilizzo di strumenti innovativi di collaborazione sul tema delle "Smart Cities and Communities";
- una delle attività consiste nello sviluppo di un programma di ricerca relativo a:
- elaborazione di analisi, interpretazioni e strategie per l'introduzione di innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche nel comune di Pesaro, anche attraverso l'utilizzo di strumenti innovativi di collaborazione sul tema delle "smart cities and communities";
  - sviluppo di servizi innovativi ed alla riqualificazione del costruito esistente, spesso di valore storico, favorendo ricadute sul turismo e sulla cultura, sull'internazionalizzazione, sulla promozione di una maggiore partecipazione al mercato del lavoro per i gruppi sociali più vulnerabili e la crescita e creazione delle pmi.

**Evidenziato che:**

in considerazione delle difficoltà operative degli Uffici tecnici comunali dovute ai notevoli carichi di lavoro derivanti dai bandi pubblici per la realizzazione di opere pubbliche e dai numerosi cantieri privati avviati per beneficiare dei contributi statali, al momento l'Ente non dispone di personale adeguato al quale affidare lo svolgimento della suddetta prestazione professionale e in grado di assicurare il risultato atteso; per tale scopo si rende necessario ricorrere a professionalità e capacità esterne all'Ente;

la natura delle prestazioni da svolgere si configura come "Servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" ai sensi del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., delle Linee Guida n. 1 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" e del Titolo II del Regolamento dei Contratti del Comune di Pesaro.

in base a quanto previsto all'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (disciplina sostitutiva dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.) si può procedere all'affidamento diretto del suddetto servizio, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., nonché nel rispetto delle Linee Guida ANAC n. 4 "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", a soggetti in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e dei requisiti speciali minimi di cui al par. 4.2.1 delle predette Linee Guida ANAC n. 4.



all'interno del "Mercato elettronico della pubblica amministrazione" (MePA) sono presenti i codici CPV associati alla Categoria "Servizi Professionali - Architetti, Ingegneri, Geologi, Geometri, Agronomi, Periti" ma non sono disponibili cataloghi relativi a prestazioni analoghe a quello dell'incarico in oggetto per cui non è obbligatorio procedere all'affidamento di detti servizi all'interno del MePA.

Tra comune di Pesaro e l'Università Politecnica delle Marche (UNIVPM) - Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile ed Architettura (DICEA), è già in essere una convenzione approvata con delibera di giunta comunale n.46 del 16/03/2021 che approva uno schema di accordo quadro per l'implementazione di una serie di attività correlate alle "Smart Cities and Communities" favorendo lo sviluppo di una strategia di pianificazione territoriale che tenga conto del coinvolgimento partecipato di tutti gli stakeholders, anche attraverso la promozione di partnership pubblico-private, favorendo lo sviluppo di una strategia di pianificazione territoriale che tenga conto del coinvolgimento partecipato di tutti gli stakeholders, quale ad esempio la redazione del PEBA;

in tale accordo quadro è previsto all'art.3 che ogni qual volta vi sia un concreto interesse reciproco a collaborare su temi ben specifici, sia specificatamente definita e formalizzata tale collaborazione con l'adozione di specifici atti;

lo studio afferente alla predisposizione del PEBA rientra esattamente in questa casistica, a tal fine è stato predisposto lo "schema di disciplinare di incarico per contratto di ricerca per le innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche" che si intende approvare con il presente atto;

all'interno di questo contesto di accordi già delineanti, Il Comune di Pesaro e UNIVPM, tramite il DICEA, hanno redatto lo schema di disciplinare di incarico che oltre alla specifiche mansioni in capo ad UNIVPM, prevede altresì il corrispettivo economico e le modalità di erogazione che il Comune deve versare ad UNIVPM, dell'importo onnicomprensivo di € 25.000,00;

l'Università Politecnica delle Marche (UNIVPM) - Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile ed Architettura (DICEA), P.IVA n. 00382520427, (DICEA), P.IVA n. 00382520427 (cod. beneficiario n. 91681), abbia la struttura, le professionalità e il know-how necessario alla redazione di un "*Programma di ricerca relativo alla elaborazione di analisi, interpretazioni e strategie per l'introduzione di innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche nel Comune di Pesaro – PEBA, anche attraverso l'utilizzo di strumenti innovativi di collaborazione sul tema delle Smart Cities and Communities*";

Preso atto che la spesa economica per le prestazioni efferenti alle attività propedeutiche alla redazione del PEBA, stante l'assenza di un quadro normativo di riferimento per il calcolo dell'onorario, debba considerarsi congrua e conveniente per il Comune di Pesaro, anche in relazione alla specificità delle mansioni affidate e del livello professionale dell'affidatario che per tale importo dovrà redigere:

#### Fase 1: ANALISI

1. Analisi stato di fatto su cartografia (individuazione percorsi principali, spazi ed edifici pubblici e privati di interesse pubblico per verificare grado di accessibilità urbano) e mappatura delle criticità (Mese 1, 2, 3, 4);
2. Percorso partecipato di co-progettazione in presenza e on line con gli abitanti (obiettivi, azioni, risultati attesi) e incontri con associazioni di settore suddividendo le aree di criticità per quartiere (preparazione al percorso Mese 2, 3, incontri Mese 4, 5, analisi dei risultati Mese 6);
  - a. Integrazione tecnologie parte I: studio e identificazione delle tecnologie. I questionari (anche georeferenziati) verranno somministrati utilizzando questionari online con QR code.
3. Confronto con uffici competenti (Urbanistica, mobilità, servizi sociali, manutenzioni) (Mese 6, 7);
4. Confronto stato di fatto con segnalazioni utenti (tutta la durata del processo con punte all'avvio e dopo la formazione di una bozza) (Mese 5, 6, 7, 8);
  - a. Integrazione tecnologie parte II: le segnalazioni saranno georeferenziate.

#### Fase 2: STRATEGIE



5). Elaborazione proposta di PEBA (Mese 7, 8, 9); identificazione di tecnologie, (integrazione tecnologie parte III) a sostegno dei cittadini che verranno introdotte nel breve e lungo periodo:

- a. Nel breve periodo verranno considerate le tecnologie necessarie per rendere gli spazi urbani accessibili, esempio sensori luminosi e acustici.
- b. Nel lungo periodo verranno prese in considerazione tecnologie migliorative degli spazi come tabelloni informativi, realizzazione di applicazioni per indicare quali percorsi percorrere, ecc.

Il programma di ricerca in oggetto è meglio illustrato nei documenti allegati al presente atto e di seguito elencati:

- ALLEGATO TECNICO AL CONTRATTO DI RICERCA (Innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche)
- SCHEMA DI DISCIPLINARE DI INCARICO PER CONTRATTO DI RICERCA per Le Innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche e redazione del PEBA

**DATO ATTO che:**

- per la prestazione in oggetto è stato acquisito il CIG n. ZAC37E1BB0;
- la spesa totale di € 25.000,00, iva di Legge al 22% compresa, trova copertura finanziaria al Capitolo 01061.03.02013, denominato "INCARICHI PROFESSIONALI PER PEBA", del vigente bilancio pluriennale – annualità 2022, che presenta sufficiente disponibilità."

Il Tecnico incaricato  
Arch. Daniela D'Angeli"

Viste le seguenti deliberazioni di C.C.:

- n. 148 del 20/12/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024
- n. 149 del 20/12/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024

Vista la delibera di G.C.:

- n. 7 del 18/01/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

Ritenuto di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile;

Visto il certificato di regolarità contributiva dell'Università Politecnica delle Marche (UNIVPM) Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile ed Architettura (DICEA) con prot. INPS\_32491904 e Scadenza validità 23/12/2022

Tenuto conto che le apposite dotazioni sono previste al Capitolo 01061.03.02013 denominato "INCARICHI PROFESSIONALI PER PEBA" del vigente bilancio pluriennale – annualità 2022, sufficientemente capiente;

Visto il TUEL e s.m.i.;

Visto il d.lgs. n. 118/2011, e in particolare l'allegato 4/2, e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento di contabilità;



quanto sopra premesso e considerato,

### Determina

1. di **prendere atto** delle premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di **approvare**, per le motivazioni riportate in premessa, la procedura di affidamento dell'incarico in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (disciplina sostitutiva dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.) nel rispetto dei principi comuni di cui al vigente Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e di cui alle Linee guida ANAC n. 4 attualmente in vigore;
3. di **approvare** lo schema di disciplinare di incarico contenente le norme e le condizioni per la redazione del "*Programma di ricerca relativo alla elaborazione di analisi, interpretazioni e strategie per l'introduzione di innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche nel Comune di Pesaro – PEBA, anche attraverso l'utilizzo di strumenti innovativi di collaborazione sul tema delle Smart Cities and Communities*";
4. di **affidare** l'incarico per la redazione del "*Programma di ricerca relativo alla elaborazione di analisi, interpretazioni e strategie per l'introduzione di innovazioni tecnologiche e urbanistiche nella pianificazione dell'eliminazione delle barriere architettoniche nel Comune di Pesaro – PEBA, anche attraverso l'utilizzo di strumenti innovativi di collaborazione sul tema delle Smart Cities and Communities*", ai sensi degli artt. 23 e 24 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., da espletare nel rispetto delle norme e condizioni di cui allo schema di disciplinare d'incarico sopra citato, per l'importo complessivo offerto di € 25.000,00, di cui euro 20.491,80 per compenso e € 4.508,20 per iva 22 %, all'Università Politecnica delle Marche (UNIVPM) - Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile ed Architettura (DICEA), P.IVA n. 00382520427 (cod. beneficiario n. 91681);
5. di **impegnare**, ai sensi dell'art. 183 del TUEL e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, l'importo totale di euro 25.000,00 di cui euro 20.491,80 per compenso ed euro 4.508,20 per IVA 22% a favore dell'Università Politecnica delle Marche (UNIVPM) - Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile ed Architettura (DICEA), P.IVA n. 00382520427 (cod. beneficiario n. 91681), sul Capitolo 01061.03.02013 denominato "INCARICHI PROFESSIONALI PER PEBA" del vigente bilancio pluriennale – annualità 2022, indicato nel prospetto contabile di seguito riportato, corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputato contabilmente a carico dell'annualità 2022 del vigente bilancio pluriennale, e nella stessa esigibile;
6. di **dare atto** che l'affidatario è obbligato a comunicare alla stazione appaltante gli estremi identificativi del conto corrente dedicato al presente appalto nei termini di cui all'art. 3 co. 7 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. e assume l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari in conformità alle prescrizioni contenute all'art. 3 sopra citato;
7. di **dare atto** che il contratto relativo al presente affidamento sarà perfezionato mediante sottoscrizione di lettera negoziale in modalità digitale, soggetta ad IVA e registrata solo in caso d'uso;
8. di **dare atto**, ai sensi dell'art. 183, c. 9-bis, TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
9. di **dare atto** che la spesa di cui al punto 5) rientra nell'ambito dell'attività istituzionale dell'ente;
10. di **dare atto** che la spesa di cui al punto 5) rientra nel regime iva di split payment;
11. di **accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, c. 1, TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del



presente provvedimento da parte del Dirigente del Servizio nonché la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa, di cui all'art. 183, c.8, TUEL;

12. di **dare atto** che si provvederà alla pubblicazione delle informazioni relative alla procedura di affidamento previste dal D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (CIG: Z8E3765EE6) e che si adempirà in sede di liquidazione agli obblighi di cui alla delibera Anac n. 39 del 20 gennaio 2016;
13. di **dare atto** che, ad avvenuta esecutività, si ottempererà agli obblighi di pubblicazione ex art. 15, c. 2 del d.lgs. 33/2013, che rappresentano la condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi;
14. di **dare atto** che è assente un conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 5 e 6 del Codice di comportamento dei dipendenti e dei dirigenti del Comune di Pesaro, in relazione al procedimento in oggetto;
15. di **rendere noto** ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 Codice dei Contratti Pubblici, che il Responsabile del procedimento è l'Arch. Eros Giraldi, Responsabile del Servizio Manutenzioni e Viabilità;
16. di **dare atto** che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, c. 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale (deliberazione di G.C. n. 199 del 17.12.2013), di comportamento dei dipendenti pubblici, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo al responsabile del procedimento e al soggetto che adotta;
17. di **trasmettere** il presente atto al Servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile, ex 147-bis, c. 1-art. 153, c. 5 TUEL.

per Euro	V livello Piano dei conti integrato finanziario	capitolo	esercizio	impegno n°
25.000,00	U.1.03.02.11.999	01061.03.02013	2022	5766

la presente determinazione diventa esecutiva alla data di apposizione del visto di regolarità contabile di cui all'articolo 183, comma 7, del T.U.E.L.

Ai sensi dell'art. 9/ter del Regolamento degli Atti dei Dirigenti, approvato con delibera di G.C. nr. 255 dell'8/08/2000, la presente determina sarà pubblicata all'Albo Pretorio on-line.

Pesaro, li **27/09/2022**

**Il Dirigente del Servizio Manutenzioni e Viabilità  
EROS GIRALDI / ArubaPEC S.p.A.**